



Demandantes: José Amelio Esquivel Villabona y otros  
Demandado: Carlos Andrés Amaya Rodríguez  
Radicado: 11001-03-28-000-2023-00127-00  
11001-03-28-000-2024-00014-00  
11001-03-28-000-2024-00015-00  
11001-03-28-000-2024-00019-00

**CONSEJO DE ESTADO  
SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
SECCIÓN QUINTA**

**Magistrado Ponente: LUIS ALBERTO ÁLVAREZ PARRA**

Bogotá, D.C., cuatro (4) de junio de dos mil veinticuatro (2024)

**Referencia:** NULIDAD ELECTORAL  
**Radicación:** 11001-03-28-000-2023-00127-00 (Principal)  
11001-03-28-000-2024-00014-00  
11001-03-28-000-2024-00015-00  
11001-03-28-000-2024-00019-00  
**Demandante:** JOSÉ AMELIO ESQUIVEL VILLABONA Y OTROS  
**Demandado:** CARLOS ANDRÉS AMAYA RODRÍGUEZ –  
GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO DE BOYACÁ  
2024-2027

**Tema:** Decreta acumulación de procesos y ordena sorteo de magistrado ponente.

**AUTO**

Vencido el término para contestar la demanda en los procesos de la referencia, en los cuales se pretende la nulidad del acto de elección del señor Carlos Andrés Amaya Rodríguez como gobernador del departamento de Boyacá para el período constitucional 2024-2027, se procede a proveer sobre la procedencia de su acumulación:

En efecto, verificado el informe secretarial del 27 de mayo de 2024, el despacho observa que en esta Sección cursan dos demandas contra el mismo demandado:

	<b>Radicación</b>	<b>Demandante</b>	<b>Magistrado Ponente</b>
1	11001-03-28-000-2023-00127-00	José Amelio Esquivel Villabona	Luis Alberto Álvarez Parra
2	11001-03-28-000-2024-00014-00	Alix María Gómez Sánchez	Pedro Pablo Vanegas Gil
3	11001-03-28-000-2024-00015-00	Miguel Alberto Vergara Sandoval	Pedro Pablo Vanegas Gil
4	11001-03-28-000-2024-00019-00	Ximena Echavarría Cardona	Gloria María Gómez Montoya



Demandantes: José Amelio Esquivel Villabona y otros  
Demandado: Carlos Andrés Amaya Rodríguez  
Radicado: 11001-03-28-000-2023-00127-00  
11001-03-28-000-2024-00014-00  
11001-03-28-000-2024-00015-00  
11001-03-28-000-2024-00019-00

Al respecto, resulta necesario traer a colación el artículo 282 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, norma especial en materia electoral que sobre la acumulación de procesos dispone:

**ARTÍCULO 282. ACUMULACIÓN DE PROCESOS.** Deberán fallarse en una sola sentencia los procesos en que se impugne un mismo nombramiento, o una misma elección cuando la nulidad se impetre por irregularidades en la votación o en los escrutinios.

Por otra parte, también se acumularán los procesos fundados en falta de requisitos o en inhabilidades cuando se refieran a un mismo demandado.

En el Consejo de Estado y en los Tribunales Administrativos, vencido el término para contestar la demanda en el proceso que llegue primero a esta etapa, el Secretario informará al Magistrado Ponente el estado en que se encuentren los demás, para que se proceda a ordenar su acumulación.

En los juzgados administrativos y para efectos de la acumulación, proferido el auto admisorio de la demanda el despacho ordenará remitir oficios a los demás juzgados del circuito judicial comunicando el auto respectivo.

La decisión sobre la acumulación se adoptará por auto. Si se decreta, se ordenará fijar aviso que permanecerá fijado en la Secretaría por un (1) día convocando a las partes para la diligencia de sorteo del Magistrado Ponente o del juez de los procesos acumulados. Contra esta decisión no procede recurso. El señalamiento para la diligencia se hará para el día siguiente a la desfijación del aviso.

Esta diligencia se practicará en presencia de los jueces, o de los Magistrados del Tribunal Administrativo o de los Magistrados de la Sección Quinta del Consejo de Estado a quienes fueron repartidos los procesos y del Secretario y a ella podrán asistir las partes, el Ministerio Público y los demás interesados.

La falta de asistencia de alguna o algunas de las personas que tienen derecho a hacerlo no la invalidará, con tal que se verifique la asistencia de la mayoría de los jueces o Magistrados, o en su lugar del Secretario y dos testigos.

Conforme a la norma transcrita, se tiene que fue intención del legislador dar plena aplicación al *principio de economía procesal*, al permitir acumular aquellas demandas en que se solicite la nulidad de una misma elección o nombramiento, con el fin de que se emita un solo pronunciamiento uniforme y congruente.

De otra parte, la misma disposición precisa los diferentes aspectos de la acumulación de procesos en el trámite especial electoral, a saber: **i)** en cuanto a su oportunidad (inciso 3º), debe esperarse a que todos los procesos lleguen al vencimiento del término de traslado de la demanda para proceder al estudio de la acumulación; **ii)** en relación con la competencia para decretarla, ello le corresponderá al magistrado ponente del proceso en el que se venza primero



Demandantes: José Amelio Esquivel Villabona y otros  
Demandado: Carlos Andrés Amaya Rodríguez  
Radicado: 11001-03-28-000-2023-00127-00  
11001-03-28-000-2024-00014-00  
11001-03-28-000-2024-00015-00  
11001-03-28-000-2024-00019-00

el plazo de contestación del libelo inicial (inciso 3º) y, **iii**) en cuando a su trámite, prevé que por medio de aviso se convoque a las partes a la diligencia de sorteo, la cual se deberá desarrollar en los precisos términos de los dos incisos finales de la norma transcrita con anterioridad (incisos 5º, 6º y 7º ).

Adicionalmente, para estos efectos debe tenerse en cuenta la improcedencia de acumulación de causales de nulidad subjetivas –requisitos e inhabilidades– y objetivas –irregularidades en el proceso de votación–, según lo dispuesto en el artículo 281 del CPACA.

Considerando lo expuesto, en el presente caso es procedente decretar la acumulación de los referidos procesos electorales, en razón a que se cumple con el requisito material o sustancial que prescribe el artículo 282 del CPACA, habida cuenta de que las dos demandas previamente identificadas buscan la nulidad de la misma elección, esto es, la del señor Carlos Andrés Amaya Rodríguez, como gobernador del departamento de Boyacá, para el periodo 2024-2027. De igual forma, los demandantes coinciden en sustentar sus pretensiones en la causal de doble militancia.

Finalmente, para efectos de establecer cuál de los expedientes se tendrá como principal, con el único fin de continuar las actuaciones procesales correspondientes, se debe acudir a la misma regla establecida en el artículo 282 *ibídem* para determinar el magistrado a quien compete estudiar la acumulación. Así las cosas, se tendrá como principal el expediente en el que primero venció el término de traslado de la demanda, es decir, el identificado con el radicado 11001-03-28-000-2023-00127-00, tal y como se verificó en el sistema SAMAI.

En mérito de lo expuesto, el despacho

#### **RESUELVE:**

**PRIMERO: DECRETAR** la acumulación de los procesos 1001-03-28-000-2023-00127-00, 1001-03-28-000-2024-00014-00, 1001-03-28-000-2024-00015-00 y 1001-03-28-000-2024-00019-00, promovidos contra la elección del señor señor Carlos Andrés Amaya Rodríguez, como gobernador del departamento de Boyacá, para el periodo 2024-2027.

**SEGUNDO: TENER** como expediente principal el proceso identificado con el número de radicado 11001-03-28-000-2023-00127-00.



Demandantes: José Amelio Esquivel Villabona y otros  
Demandado: Carlos Andrés Amaya Rodríguez  
Radicado: 11001-03-28-000-2023-00127-00  
11001-03-28-000-2024-00014-00  
11001-03-28-000-2024-00015-00  
11001-03-28-000-2024-00019-00

**TERCERO: ORDENAR** a la Secretaría fijar en la página web de esta Corporación el aviso de que trata el artículo 282 del CPACA, convocando a la diligencia de sorteo de magistrado ponente de los procesos acumulados, la cual deberá practicarse al día siguiente a la desfijación del citado aviso a las 10:00 a.m., a través del medio digital que se tenga a disposición y el cual deberá ser informado a los intervinientes.

## **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**LUIS ALBERTO ÁLVAREZ PARRA**  
**Magistrado**

«Este documento fue firmado electrónicamente. Usted puede consultar la providencia oficial con el número de radicación en <https://relatoria.consejodeestado.gov.co:8080/Vistas/Casos/procesos.aspx>»